

# Estado de Nueva Jersey

## Departamento de Asuntos Comunitarios

### BLOQUE DE SUBSIDIOS PARA EL DESARROLLO DE LA COMUNIDAD Y RECUPERACIÓN POR DESASTRES– HURACÁN SANDY

Ley Pública 113-2; 29 de enero de 2013

FR-5696-N-01; 5 de marzo de 2013

FR-5696-N-06; 18 de noviembre de 2013

FR-5696-N-11; 16 de octubre de 2014



#### ENMIENDA NÚM. 53 AL PLAN DE ACCIÓN ENMIENDA SUSTANCIAL

- Reasignación de fondos al Programa *Rebuild By Design*
- Reasignación de fondos al Programa NJ Resiliente
- Reasignación de fondos en los Programas de Recuperación de Ida

PERÍODO DE COMENTARIOS PÚBLICOS: 31 de julio, 2023 – 29 de agosto, 2023

FECHA DE ENVÍO AL HUD: 20 de septiembre, 2023

FECHA DE REENVÍO AL HUD: 5 de octubre, 2023 y 12 de octubre, 2023

FECHA DE APROBACIÓN POR HUD: 22 de diciembre, 2023

Philip D. Murphy  
Gobernador  
Tahesha L. Way  
Vicegobernadora  
Jacquelyn A. Suárez  
Comisionada Interina



## SECCIÓN 1: DESCRIPCIÓN GENERAL

El 29 de abril de 2013, el Estado Nueva Jersey recibió la aprobación del Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano de los Estados Unidos (HUD, por sus siglas en inglés) para el Plan de Acción del Bloque de Subsidios para el Desarrollo de la Comunidad y Recuperación por Desastres (CDBG-DR, por sus siglas en inglés). En el Plan de Acción se explicó la asignación del Estado por un valor de \$1,829,520,000 de la primera partida de fondos del CDBG-DR asignados por el HUD para apoyar las acciones de recuperación de Nueva Jersey. Como cesionario designado, el Departamento de Asuntos Comunitarios de Nueva Jersey (DCA, por sus siglas en inglés) administra los fondos de subvención del CDBG-DR. Desde entonces, el HUD ha aprobado 52 enmiendas. Entre esas enmiendas, se tiene la Enmienda Sustancial número 7, en la que se que detalla la asignación de \$1,463,000,000 de los fondos de la segunda partida del CDBG-DR a los programas de recuperación, y la Enmienda Sustancial número 11, que describe la asignación de \$501,909,000 de la tercera (y última) partida de los fondos del CDBG-DR destinados a abordar las necesidades de recuperación no satisfechas.

Esta **Enmienda número 53 al Plan de Acción (APA 53)** tiene carácter sustancial de acuerdo con la definición estipulada por el HUD el 5 de marzo de 2013 en el [Aviso del Registro Federal 5696-N-01](#) y conforme al plan de participación ciudadana del Estado porque modifica beneficios o criterios de elegibilidad del programa; agrega o elimina actividades permitidas que se describen en solicitudes aprobadas; reasigna más de \$10 millones o plantea una reducción en el requisito general de beneficios.

La APA número 53 está en inglés y español en el sitio web del DCA, <https://www.nj.gov/dca/ddrm/>, y puede solicitarse por correo electrónico a [DisasterRecoveryMitigation@dca.nj.gov](mailto:DisasterRecoveryMitigation@dca.nj.gov) (Asunto: Enmienda número 53 al Plan de Acción) o poniéndose en contacto con la División de Servicios al Constituyente de la División de Recuperación y Mitigación de Desastres, al (609) 292-3750. Para obtener una copia en un idioma que no sea inglés o español, comuníquese con Sylvia Johnston, coordinadora del Plan de Acceso Lingüístico (LAP, por sus siglas en inglés), al (609) 913-4247 o a [Sylvia.Johnston@dca.nj.gov](mailto:Sylvia.Johnston@dca.nj.gov). Los usuarios con problemas de audición tienen acceso al servicio telefónico de texto (TTY/TDD) 1-800-852-7899.

El período de comentarios públicos sobre la APA 53 se inició el 31 de julio, 2023, a las 9 a.m., y finalizó el 29 de agosto, 2023, a las 5 p.m. El Estado no recibió comentarios de la comunidad.

## SECCIÓN 2: TRANSFERENCIAS DE FONDOS

### Transferencia de fondos al Programa *Rebuild By Design*

Programa	Actividad asignación anterior	Monto de transferencia	Actividad asignación revisada
Reconstrucción, Rehabilitación, Elevación y Mitigación	\$1,355,669,800	(-) \$11,862,820	\$1,343,806,980
Programa de Restablecimiento de Vivienda	\$202,809,469	(-) \$2,802	\$202,806,667
Programa de Reconstrucción para Propietarios con Ingresos Bajos a Moderados	\$50,891,931	(-) \$2,026,634	\$48,865,297

Programa de Compras <i>Blue Acres</i> (2.0)	\$82,164,399	(-) \$5,000,000	\$77,164,399
Fondo para Restauración de Viviendas Multifamiliares Grandes	\$666,694,213	(-) \$212,627	\$666,481,586
Vivienda Sandy para Necesidades Especiales	\$57,448,511	(-) \$106,656	\$57,341,855
Reactivación de Vecindarios y Comunidades	\$74,204,629	(-) \$154,973	\$74,049,656
Banco de Resiliencia Energética de Nueva Jersey	\$209,687,105	(-) \$5,329,389	\$204,357,716
Resiliencia de Atlantic City	\$20,370,461	(-) \$370,461	\$20,000,000
Reducción del Riesgo de Inundación - Infraestructura	\$50,000,000	(-) \$9,933,638	\$40,066,362
<i>Rebuild By Design</i> - Río Hudson (Hoboken)	\$229,400,000	(+) \$35,000,000	\$264,400,000

Mediante esta Enmienda, el Estado propone transferir \$35,000,000 millones en fondos de subsidios del CDBG-DR Community al programa *Rebuild by Design*.

El Proyecto *Rebuild by Design* – Río Hudson (RBDH, por sus siglas en inglés), conocido como «Resistir, Frenar, Almacenar y Descargar», es una estrategia integral de manejo de aguas pluviales urbanas cuyo fin es solucionar los efectos de las inundaciones causadas por marejadas ciclónicas costeras, así como las inundaciones sistémicas tierra adentro, debido a precipitaciones, que ocurrieron en áreas bajas de Hoboken y partes de Weehawken y Jersey City durante el paso del huracán Sandy.

En el proyecto RBDH se adopta un enfoque multifacético con el propósito de reducir el riesgo de inundaciones a causa de intensas marejadas ciclónicas. Con el uso de infraestructura dura, la estructura del componente Resistir, junto con la topografía existente, atravesará el área del proyecto cerca del río Hudson funcionando como un muro de contención de las inundaciones provocadas por las marejadas ciclónicas. El paisaje natural, como parques, y otras características permitirán que la estructura del componente Resistir pueda incorporarse al entorno urbano. El componente Resistir de las obras conforma la segunda fase del proyecto RBDH; en la primera fase, con la Modificación del Sistema de Desagüe (SSM, por sus siglas en inglés), se separó parcialmente el sistema unitario de tuberías sanitarias y de aguas pluviales de Hoboken en el lado «húmedo» del muro. Con la compleción de la Fase 1 también se mitigará y reducirá el riesgo de inundaciones al permitir que el agua discurra más rápido a través de las nuevas tuberías separadas para aguas pluviales, en lugar de ir por el sistema de alcantarillado unitario anterior. Las obras de SSM del proyecto RBDH se finalizaron en octubre de 2022.

Se ha asignado al proyecto RBDH un monto de \$22,500,000 de los fondos provenientes del Programa de Desarrollo de Infraestructura y Comunidades Resilientes (BRIC, por sus siglas en inglés) de la Agencia Federal para el Manejo de Emergencias (FEMA, por sus siglas en inglés) y \$100,000.000 del Fondo Fiscal para Recuperación del Coronavirus del Estado. Sin embargo, incluso con la asignación de estos fondos aparte del CDBG-DR, se prevé aún un déficit importante en el proyecto del RBDH. La transferencia de estos fondos cubrirá el déficit restante y permitirá que el proyecto RBDH cumpla con el objetivo de proteger la vida y los bienes en el área afectada.

## Transferencia de fondos al Programa NJ Resiliente

Cuadro 2: Transferencia de fondos al Programa NJ Resiliente			
Programa	Actividad de asignación anterior	Monto de transferencia	Actividad de asignación revisada
Programa de Reparación de Pequeñas Viviendas de Alquiler	\$5,000,000	-\$5,000,000	\$0
Programa NJ Resiliente	\$4,800,000	+\$5,000,000	\$9,800,000

Mediante esta Enmienda, el Estado propone transferir \$5,000,000 millones en fondos del CDBG-DR al Programa NJ Resiliente.

La supervisión de los Subsidios de Planificación para Resiliencia Regional del Programa NJ Resiliente está a cargo del gerente general de resiliencia del Departamento de Protección Ambiental de Nueva Jersey (NJDEP, por sus siglas en inglés); el programa provee fondos para el desarrollo de enfoques creativos e implementables para la planificación de la resiliencia regional.

El Estado reconoce que existe la necesidad permanente no satisfecha de coordinar y facilitar aún más la acción del Gobierno local sobre la resiliencia, el alcance y la participación de la comunidad, y la implementación de actividades de resiliencia en las regiones cubiertas por el Programa NJ Resiliente. Con el fin de mantener la máxima flexibilidad, los fondos transferidos también estarán disponibles para los condados afectados por Ida que se superponen con los condados Sandy designados. El HUD autoriza a los estados que previamente han recibido fondos del CDBG-DR (Sandy) para que los usen para necesidades creadas por desastres en el futuro, siempre y cuando se utilicen dentro de los condados MID del HUD que se superponen en ambos desastres (Sandy e Ida). Este proceso se conoce como la intercambiabilidad de fondos por el HUD. Los condados del HUD que se superponen son: Bergen, Essex, Hudson, Middlesex y Union.

El programa ahora se ampliará para servir a ambas áreas de desastre y permitir que un número mayor de comunidades reciban fondos para planificación resiliente.

## Transferencia de fondos vinculados a programas Ida de recuperación

En enero de 2023, el HUD anunció que el Estado de Nueva Jersey recibiría una *segunda asignación* de \$149,229,000 del CDBG-DR, que se publicó en el Registro Federal, Vol. 88, No. 11, del 18 de enero de 2023 (88 FR 3198), para apoyar las acciones de recuperación y mitigación a largo plazo después de la tormenta tropical Ida (DR-4614). Esta asignación está disponible a través de la Ley de Asignaciones Continuas, 2023 (Publicación L. 117-180), aprobada el 30 de septiembre de 2022

(Ley de Asignaciones de 2023). Esta complementará la *primera asignación* de \$228,346,000 de fondos del CDBG-DR anunciados por el HUD en mayo de 2022.

En la Enmienda número 48 al Plan de Acción Sandy, el DCA creó programas Sandy para reflejar los del Plan de Acción Ida, otorgándoles fondos Sandy mediante transferencias. El HUD autoriza a los estados que han recibido fondos Sandy del CDBG-DR para que los usen en desastres que ocurran en el futuro, siempre y cuando los fondos Sandy anteriores se utilicen dentro de los condados MID del HUD que se superponen en ambos desastres (Sandy e Ida). Este proceso se conoce como intercambiabilidad de fondos por el HUD. Los condados del HUD que se superponen son: Bergen, Essex, Hudson, Middlesex y Union.

Mediante la asignación adicional, el Estado pudo retomar la distribución los fondos de Sandy en los programas creados en la APA número 48. En el Cuadro 3, a continuación, se muestra en detalle la redistribución de los fondos Sandy para acciones de recuperación de Ida.

<b>Cuadro 3: Distribución revisada de los fondos Sandy para recuperación de los efectos de Ida</b>			
<b>Recuperación Ida en condados MID superpuestos del HUD</b>	<b>Distribución anterior</b>	<b>Redistribución</b>	<b>Distribución revisada</b>
Programa de Reparación de Pequeñas Viviendas de Alquiler	\$5,000,000	-\$5,000,000	\$0
Programa de Asistencia y Recuperación para Propietarios	\$8,160,000	+\$17,340,000	\$25,500,000
<i>Smart Move</i>	\$5,000,000	-\$5,000,000	\$0
<i>Blue Acres</i>	\$18,000,000	+\$0	\$18,000,000
Consejería en Vivienda y Servicios Legales	\$4,000,000	-\$4,000,000	\$0
Asistencia con el Alquiler para Arrendatarios	\$5,000,000	-\$5,000,000	\$0
Comunidades Resilientes	\$2,940,000	-\$2,940,000	\$0
Costo Compartido no Federal de FEMA	\$2,500,000	-\$2,500,000	\$0
Herramienta de Mitigación de Viviendas a Nivel Estatal	\$2,000,000	+\$2,100,000	\$4,100,000
<b>Total</b>	<b>\$52,600,000</b>	<b>(\$5,000,000)</b>	<b>\$47,600,000</b>

A través de esta Enmienda, el Estado propone transferir \$19,440,000 millones en fondos del CDBG-DR que fueron asignados a *Smart Move*, Asistencia con el Alquiler para Arrendatarios, Comunidades Resilientes y Programa de Consejería en Vivienda y Servicios Legales para reasignarlos a los programas Ida de Asistencia y Recuperación para Propietarios de Vivienda (HARP, por sus siglas en inglés) y Herramienta de Mitigación de Vivienda a Nivel Estatal. El Estado también propone transferir de vuelta \$5,000,000 de los fondos Sandy, que fueron dirigidos a las acciones de recuperación por Ida, al fondo general de Sandy para ayudar al programa NJ Resiliente, como se discutió en la sección Transferencia de fondos al Programa NJ Resiliente. Para mantener máxima flexibilidad, los fondos retransferidos también se pondrán a disposición de los condados afectados por Ida que se superponen con los condados designados para Sandy, lo que es permisible a través de la intercambiabilidad de fondos.

Esta enmienda consolidará el financiamiento Sandy del CDBG-DR en un menor número de programas Ida con un enfoque más racionalizado. La concentración de estos recursos en tres programas reducirá la carga administrativa y centrará los fines del financiamiento por parte del DCA. El Departamento continuará dando apoyo a los programas de Ida -con excepción del Programa de Costos Compartidos- con los fondos de la primera y segunda asignación del CDBG-DR para Ida. Los programas *Smart Move*, Reparación de Pequeñas Viviendas de Alquiler, Asistencia con el Alquiler para Arrendatarios y Consejería en Vivienda y Servicios Legales recibieron un total combinado de \$121,000,000 de la segunda asignación para Ida; y el Programa de Comunidades Resilientes recibió \$54,000,000 de la primera asignación para Ida.

En los párrafos siguientes, se describe en detalle la reasignación para atender las necesidades de recuperación no satisfechas a causa de desastres.

### Programa de Asistencia para Recuperación de Propietarios de Vivienda (HARP)

Mediante esta Enmienda, el Estado propone transferir \$17,340,000 millones en fondos del CDBG-DR al Programa de Asistencia y Recuperación para Propietarios de Vivienda (HARP) de Ida para atender la demanda de necesidades establecida por el número de solicitudes presentadas al HARP, elevando la asignación total a \$136,865,821 millones.

A finales de febrero de 2023, el DCA abrió el plazo de presentación de solicitudes al HARP. El plazo de recepción se cerró el 1 de mayo de 2023. El DCA recibió 2222 solicitudes, de las cuales 2198 provienen de propietarios de viviendas en las zonas MID del HUD y del Estado. Hubo 24 solicitudes de propietarios ubicados en condados que no son elegibles.

De las 2198 solicitudes elegibles, el 73 % o 1623 son de propietarios de viviendas en zonas MID superpuestas del Estado. Como lo demuestra el número de solicitudes recibidas de zonas MID del HUD, la reasignación de fondos al HARP permitirá que se financie un mayor número de solicitudes de las fases de mayor prioridad. En el Cuadro 2 se desglosa el número de solicitudes por grupos prioritarios. El DCA financiará las solicitudes por fases, con prioridad en la Fase 1.

Cuadro 2: Solicitudes por fase en zonas MID superpuestas del HUD.

Prioridad	Fase	Núm. de solicitudes
1	Fase 1 - Menos del 80% del AMI* y familias con mayores de 62 años o discapacitados	471
2	Fase 1: Solo menos del 80 % del AMI	447
3	Fase 2 - Del 80% al 120% del AMI y mayores de 62 años, discapacitados, y viviendas con daños graves	13
4	Fase 2 - Del 80% al 120% del AMI y mayores de 62 años, discapacitados o viviendas con daños graves	163
5	Fase 2 - Del 80% al 120% del AMI	208
6	Fase 3 - Del 120% del AMI a \$250,000 y mayores de 62 años, discapacitados y viviendas con daños graves	8
7	Fase 3 - Del 120% del AMI a \$250,000 y mayores de 62 años, discapacitados o viviendas con daños graves	99
8	Fase 3 - Del 120% del AMI a \$250,000	214
	<b>Total</b>	<b>1623</b>

\*AMI: ingreso medio para el área.

### Herramienta de Mitigación de Viviendas a Nivel Estatal

Mediante esta Enmienda, el Estado propone transferir \$2,100,000 millones en fondos del CDBG-DR al Programa de la Herramienta de Mitigación de Vivienda a Nivel Estatal para agregarlos a los \$2,000,000 ya asignados a ese Programa y compensar la reasignación de todos los fondos del Programa en el Plan de Acción Ida. Esto elevará el financiamiento para el Programa a un total de \$4,100,000.

En vista de la magnitud de la demanda de programas para vivienda y servicios públicos bajo el Plan de Acción de Ida, los fondos para la herramienta de mitigación de vivienda provendrán únicamente de los asignados a Sandy. Este cambio permitirá destinar más fondos a la asignación adicional del HUD del CDBG-DR para Ida a programas de vivienda y servicios públicos.

Se creó la Herramienta Estratégica de Mitigación de Vivienda a Nivel Estatal para evaluar la disponibilidad de viviendas en zonas afectadas por desastre y en riesgo. Esta evaluación puede incluir la realización de un inventario de vivienda por tipo, riesgo, accesibilidad y otros componentes necesarios con el propósito de entender las vulnerabilidades residenciales comunales y regionales. Esta valiosa herramienta se utilizará tanto en las áreas afectadas por el desastre causado por Sandy como en los condados MID del HUD impactados por Ida. Por lo tanto, el Estado puede maximizar la planificación para futuros desastres en todo el estado.

### **Programa de Contrapartida no Federal de FEMA**

El DCA reasignará todos los fondos del Programa de Contrapartida no Federal de la FEMA, que se eliminará. El Estado ha destinado otros fondos estatales para apoyar la cuota de costos no compartidos no federales de la FEMA vinculados al desastre de Ida.

## **SECCIÓN 3: ACLARACIONES**

---

### **Aclaración sobre el Programa de Compra *Blue Acres* para Ida**

El DCA no quiere crear restricciones que afecten a los beneficiarios elegibles de *Blue Acres* para el incentivo de vivienda segura. Durante el desarrollo de la política del programa, se identificó en el acápite 4.8.29 Asistencia Máxima del Programa la afirmación que establecía que la obtención de un incentivo de vivienda segura estaba supeditada a la titularidad de la propiedad en el momento del desastre. Esa afirmación es inconsistente con la intención del incentivo de vivienda segura y podría conllevar el que las familias no puedan recibir asistencia adicional para reubicación. El incentivo se pondrá a disposición de los propietarios que declaren que son residentes principales en la fecha de presentación de la solicitud y no en la fecha del desastre. Este cambio dará lugar a que más solicitantes elegibles puedan obtener el incentivo.

#### Corrección en Sección 5.3.3 del Programa *Blue Acres* del Huracán Ida. Asistencia máxima del Programa

El Programa puede otorgar incentivos a los solicitantes elegibles además de la adjudicación para compra voluntaria. Los incentivos están disponibles para propietarios que eran residentes principales **{insertar}** en la fecha de presentar la solicitud. **{borrar}** en la fecha del desastre.

## SECCIÓN 4: COMENTARIOS DEL PÚBLICO Y RESPUESTAS

---

Según lo requerido por el HUD, esta enmienda sustancial propuesta, APA número 53, estuvo disponible para comentarios públicos durante un período de al menos treinta días.

Las personas tuvieron oportunidad de enviar comentarios sobre esta enmienda propuesta por (i) correo electrónico a [DisasterRecoveryandMitigation@dca.nj.gov](mailto:DisasterRecoveryandMitigation@dca.nj.gov) (Asunto: APA 53) o (ii) correo postal de los Estados Unidos. El Estado no recibió comentarios del público.